

ANÁLISIS TERRITORIALES

PARA COMPLEMENTACIÓN DEL EXPEDIENTE DISTRITAL



División de Desarrollo Urbano y Ordenamiento Territorial OCTUBRE 2024



6.

MACROPROYECTO CIÉNAGA DE LA VIRGEN.





El Macroproyecto Parque Distrital Ciénaga de la Virgen, ubicado en Cartagena de Indias, se define como un proyecto estratégico de gran escala con el objetivo de promover la conservación ambiental y el desarrollo urbano sostenible alrededor del ecosistema de la Ciénaga de la Virgen. Según el Decreto 063 de 2006, se adoptó como un instrumento complementario al Plan de Ordenamiento Territorial (POT) del Distrito Turístico y Cultural de Cartagena.

Se presenta un análisis detallado de sus componentes, objetivos y estado de implementación, basados en la información extraída del documento del Comité de Implementación de julio de 2023. Su objetivo principal es integrar el desarrollo urbano sostenible con la conservación ambiental a gran escala, actuando como un eje estructurante del territorio para orientar el crecimiento y la protección del entorno de la Ciénaga de la Virgen. El proyecto abarca 3.300 hectáreas e incluye la creación de un parque distrital que, junto a la Vía Perimetral y otros planes parciales, busca ordenar y regular el uso del suelo.

Para ello, se estableció un Comité de Implementación (modificado en el Decreto 0669 de 2023) que incluye actores locales y nacionales como el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible (MADS), el Instituto Nacional de Vías (INVIAS), la Dirección General Marítima (DIMAR), y la Corporación Autónoma Regional del Canal del Dique (CARDIQUE).





Componentes y avances del Macroproyecto

Tabla 6. Componentes y avances del Macroproyecto

Componente	Implementación	Avances
Parque Distrital Ciénaga de la Virgen	Vía Perimetral	Construcción de 3,5 km de calzada única entre los barrios La María y Olaya. Estudios y diseños de prefactibilidad de 14 km adicionales (2022). Plan Maestro Urbano formulado. Plan Maestro de la Vía Perimetral (2023).
		Estudio de Prefactibilidad de la Vía Perimetral (2023).
		Diseños Fase III de la Unidad Funcional N°1 del Malecón Parque Distrital Ciénaga de La Virgen (2023).



	Parque Distrital	Mesas de Participación Ciudadana realizadas. Proyectos de equipamiento como la Unidad Funcional N°1 del Malecón en proceso. Constitución de 15 Suelos Generados (Creados) (2004 – 2006)
Planes Parciales	Mejoramiento Integral	M1 - La Boquilla: El Plan de Mejoramiento Integral de La Boquilla, parte del Programa de Restauración Integral de la Ciénaga de la Virgen en el Plan de Desarrollo 2024-2027, busca integrar el crecimiento urbano con protección ambiental y reducción de riesgos con enfoque étnico. Actualmente está en etapa de formulación y requiere evaluar la mitigación de riesgos de inundación para definir acciones y presupuestos. Además, se necesitan estudios de viabilidad ambiental y de servicios públicos. Avances • Se realizó la contratación de estudios detallados de riesgo y amenaza por inundación – contrato interadministrativo 070 de 2022 entre la Alcaldía de Cartagena y
	Planes parciales en Tratamiento urbanístico de Desarrollo	Estos planes buscan estructurar nuevas zonas residenciales, comerciales y de servicios en regiones de expansión, integrando necesidades de infraestructura, protección ambiental y equipamientos comunitarios. En la Región de los Pozones, se han formulado y adoptado varios planes parciales a lo largo de los años para regular su desarrollo urbano, como el Plan Parcial A1 (Decreto 054 de enero 12 de 2007-vencido), el Plan Parcial A3 (Decreto 1204 de diciembre 15 de 2010 - vencido) y el Plan Parcial Alfa y Omega (Decreto 2209 de marzo 18 de 2015) El Área de Planificación A con los Planes Parciales 1, 2 y 3 recientemente se reglamentó mediante el Decreto 0483 de marzo 29 de 2022.



Componente	Implementación	Avances
	Renovación Urbana	R1, R2, R3, R5 y R6: El Decreto 1634 de 2022 indica que los planes parciales delimitados en el borde de la ciénaga no han sido adoptados y sólo se han adelantado algunos estudios para R1 y R4.



Plan de Desarrollo 2024 - 2027

Actualmente, el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 propone como meta del programa 12.7.4. "Plan de Restauración Integral de la Ciénaga de la Virgen" de la línea estratégica 4 "Ciudad Conectada y Sostenible" lo relacionado a "Elaborar los estudios detallados de amenaza y riesgo para los territorios delimitados en los Planes Parciales R1, R2, R3, R5 y R6".

Avances R1

- Estudios en la Loma del Peyé de Zonificación de Riesgos y Construcción de la Institución Educativa Colegio Pies Descalzos.
- Para cada polígono se diagnosticó el nivel del riesgo y amenaza a través de los estudios básicos de riesgo y amenaza elaborados en el marco del contrato Interadministrativo 011 de 2022 entre la Alcaldía de Cartagena – Secretaría General y la Empresa de Desarrollo de Bolívar EDURBE S.A.
- Se formuló el documento para la contratación de los estudios detallados de riesgo por inundación (2024).

R4, R7 y R8

Plan de Desarrollo 2024 - 2027

Actualmente, el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 propone como meta del programa 12.7.4. "Plan de Restauración Integral de la Ciénaga de la Virgen" de la línea estratégica 4 "Ciudad Conectada y Sostenible" lo relacionado a "Formular y adoptar los Planes Parciales de Renovación Urbana de R4. R7 y R8".

Avances R4

 El proyecto fue formulado en 2009 por ReCl, pero no se adoptó por inconsistencias en el modelo de gestión y financiación. Aunque obtuvo un Concepto



de Viabilidad en 2010 y presentó una propuesta de Intervención en 2013, se debe actualizar debido al cambio en el contexto.

 Se elaboró el documento para la contratación de los estudios detallados de riesgo y amenaza por inundación para el polígono R4 (2024).

Avances R7

- Formulación de Determinantes Urbanas y Ambientales (2022).
- Plan de Gestión Social de R7, barrios Fredonia y Nuevo Paraíso – (2023).
- Se realizó la contratación de los estudios detallados de riesgo y amenaza por inundación – contrato interadministrativo 070 de 2022 entre la Alcaldía de Cartagena y la Empresa de Desarrollo de Bolívar – Edurbe S.A

Avances R8

 Se realizó la determinación de áreas a estudiar, equipo técnico y productos necesarios para el estudio detallado de riesgo de inundación, contratación que esta en proceso de aprobación de vigencias futuras ante el Concejo Distrital.





Estudios realizados para la Ciénaga de la Virgen

Tabla 7 Estudios realizados para la ciénaga de la Virgen

N°	AÑO	ENTIDAD / ORGANIZACIÓN	NOMBRE DEL ESTUDIO
1	1978	Departamento Nacional de Planeación (DNP)	Programa de Rehabilitación de la Zona Sur-Oriental de Cartagena
2	1979	Departamento Nacional de Planeación (DNP)	Financiación del Plan de Renovación de la Zona Sur-Oriental de Cartagena, según Leu 63 de 1978
3	2008	CIOH, Grupo de Investigación en Oceanologia, Escuela Naval de Cadetes	Salinización de la Ciénaga de Juan Polo
4	2014	Alcaldía de Cartagena de Indias, Instituto de Investigaciones Marinas y Costeras (INVEMAR), Climate & Development Knowlegde Network (CDKN), Cámara de Comercio de Cartagena de Indias	Plan 4C, Cartagena de Indias Competitiva y Compatible con el Clima



5	2014	Fundación Ecoprogreso	Informe de Ejecución – Bioconteo Ciénaga de La Virgen
6	2015	Instituto Humboldt – Universidad Pontificia Javeriana	Caracterización Socio ecológica en las Ventanas Piloto Ciénaga de La Virgen, Ciénaga de Zapatosa y Paz de Ariporo & Hato Corozal a Escala 1:25.000
7	2015	Consorcio Iberoamericana	Revisión y ajuste del Macroproyecto Parque Distrital Ciénaga de La Virgen
8	2016	Fundación Ecoprogreso, GIZ, Fundación Grupo Social	1er Bioconteo de la Unidad Comunera de Gobierno 6: Ciénaga de La Virgen, Sectores Fredonia, Nuevo Paraíso y Las Américas, Canales Calicanto Nuevo y Lacayo
9	2016	Universidad Internacional de Andalucia	El Socio-Ecosistema de la Ciénaga de La Virgen (Cartagena de Indias – Colombia) Regionalización Ecológica, Evaluación de Ecosistemas y percepción Social. Hacia un Modelo Integral de Gestión Ambiental
10	2017	GIZ, Ministerio Federal de Medio Ambiente, Protección de la Naturaleza, Obras Publicas y Seguridad Nuclear, Jardín Botánico de Cartagena "Guillermo Piñeres"	Guía de Especies de Flora y Fauna de La Ciénaga de La Virgen
11	2017	IDOM, BID, FINDETER	Estudios Base para el Distrito de Cartagena de Indias, Colombia / Modulo 3: Estudio de Crecimiento Urbano en Cartagena de Indias, Colombia
12	2018	Concesión Cartagena – Barranquilla y Circunvalar de la Prosperidad	Aves de la Ciénaga de La Virgen: Riqueza Natural de Cartagena
13	2019	BID	Ordenación Territorial y Recuperación Ambiental de los Bordes de la Ciénaga de La Virgen (Cartagena, Colombia). Estudio sobre el Grado de Ejecución de los Planes Urbanísticos, y Propuesta de Acciones para Agilizar y Corregir las Desviaciones Detectadas, con Evaluación Económica Financiera



	-	A BASE OF THE CONTROL	Eraladolori Edollorillog i mariolora
14	2019	CARDIQUE	Plan de Ordenación y Manejo de la Cuenca Hidrográfica Arroyos Directos al
			Caribe Sur – Čiénaga de La Virgen
15	2021	CARDIQUE	Resolución No. 0622 de 2021. Acotamiento Ronda Hídrica de la Ciénaga de La Virgen
16	2021	EPA	Proyecto Ecoparque Lineal del Caño Juan Angola
17	2022	CORVIVIENDA	Estudio Diagnóstico de Necesidades Habitacionales e Incidencia de Subsidios de Vivienda en el Distrito de Cartagena de Indias
18	2022	Fundación FEM	Talleres Participativos de Gestión de Riesgos
19	2022	Secretaria de Planeación Distrital	Diagnostico Participativo del Borde Suroriental de la Ciénaga de la Virgen

20	2023	Alcaldía Mayor de Cartagena de Indias, Puerta de Oro S.A.S	Plan Maestro de la Vía Perimetral
21	2023	Alcaldía Mayor de Cartagena de Indias, Puerta de Oro S.A.S	Estudio de Prefactibilidad de la Vía Perimetral
22	2023	Alcaldía Mayor de Cartagena de Indias, Puerta de Oro S.A.S	Diseños Fase III de la Unidad Funcional N° 1 del Malecón Parque Distrital Ciénaga de La Virgen
23	2023	Universidad de Cartagena	Plan de Gestión Social de la Ciénaga del Plan Parcial R7 (Fredonia y Nuevo Paraíso)

El Macroproyecto Parque Distrital Ciénaga de la Virgen enfrenta retos significativos, como la necesidad de coordinación interinstitucional, la gestión de recursos financieros, y la integración de la comunidad en los procesos de planificación y ejecución. Sin embargo, también ofrece grandes oportunidades para la recuperación ambiental de la Ciénaga, la generación de nuevos espacios públicos y la mejora de la conectividad urbana de Cartagena.